

Polskie Towarzystwo Informatyczne
ul. Solec 38 lok. 103 00-394 Warszawa
Kontakt: Beata Ostrowska
e-mail: beata.ostrowska@pti.org.pl

Uwagi opracował wspólny Zespół Polskiego Towarzystwa Informatycznego, Sektorowej Rady ds. Kompetencji – Informatyka, Sektorowej Rady ds. Kompetencji Telekomunikacja i Cyberbezpieczeństwo w składzie:

Elżbieta Andrukiewicz
Tomasz Cedro
Robert Stanik

FORMULARZ ZGŁASZANIA UWAG (KONSULTACJE WEWNĘTRZNE)

dotyczący projektu rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie udzielania pomocy *de minimis* na rozwój produktów i usług z zakresu cyberbezpieczeństwa w ramach programu „Cyfrowa Europa” (WPL MC 17)

Lp.	Strona	Jednostka redakcyjna/wiersz	Treść uwagi	Propozycja zapisu	Uzasadnienie
1.	1	przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć mikroprzedsiębiorstwo, małe lub średnie przedsiębiorstwo w rozumieniu art. 2 załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm. ³⁾), z wyjątkiem przedsiębiorstw prowadzonych przez osoby fizyczne.	Czy projekt Rozporządzenia wyłącza przedsiębiorstwa prowadzone przez osoby fizyczne w formule jednoosobowej działalności gospodarczej?	Nie wykluczamy 1ODG, tam jest najwięcej twórców!	Jednoosobowe działalności gospodarcze (1ODG) bardzo często prowadzą kontraktorzy będący samodzielnymi specjalistami z ogromnym doświadczeniem, tworzący własne narzędzia i metody, członkowie społeczności Open-Source, a więc najbardziej twórcza grupa odbiorców projektów <i>de minimis</i> . Finansowanie 1ODG umożliwi skupienie się na wytworzeniu nowych narzędzi i metod, które mogą być udostępnione na zasadach Open-Source, a nie tylko zakupie istniejących rozwiązań. Wykluczenie tej grupy blokuje rozwój przedsiębiorczości, bardzo często unikatowych w skali

Lp.	Strona	Jednostka redakcyjna/wiersz	Treść uwagi	Propozycja zapisu	Uzasadnienie
					świata rozwiązań i wspiera wyłącznie większe przedsiębiorstwa.
2.	2	§ 3. Pomoc de minimis może zostać udzielona przedsiębiorcy na przedsięwzięcie, które realizuje co najmniej jeden z następujących celów:	Brakuje w zakresie Rozporządzenia projektów typu Open-Source.	Sugerujemy do celów Rozporządzenia włączyć rozwój narzędzi Open-Source.	Projekty Open-Source można potraktować jako "produkt" a ich wykorzystanie jako "usługę". Wytworzenie otwartych, darmowych i publicznie dostępnych narzędzi jest samo w sobie usługą wartą wsparcia przez finansowanie publiczne. Wymagając przy tym aby projekt faktycznie rozwiązywał jakiś konkretny problem i był użyteczny.
3.	2	Art. 3 ust 5) certyfikacja produktu lub usługi pod kątem ich cyberbezpieczeństwa, w tym także przygotowanie się do procesu certyfikacji.	„Certyfikacja” to jedynie jeden z procesów i nie ten najbardziej czasochłonny. Od strony technicznej jest jeszcze proces „ewaluacji”, którego przejście z sukcesem może skutkować wydaniem certyfikatu. Oba procesy mogą być realizowane przez jeden podmiot (z ograniczeniami), ale typowa sytuacja jest taka, że mogą to być dwa, a nawet więcej podmiotów świadczących usługi, które w sumie złożą się na proces certyfikacji.	certyfikacja cyberbezpieczeństwa produktu lub usługi obejmująca ocenę (ewaluację) bezpieczeństwa pod kątem ich cyberbezpieczeństwa , w tym także przygotowanie się do procesu certyfikacji lub oceny (ewaluacji) bezpieczeństwa	Rozszerzenie zapisu pozwoli beneficjentowi lepiej scharakteryzować koszty, jakie będzie ponosił, przygotowując swój produkt/usługę do certyfikacji zgodnie ze wskazanym programem certyfikacji. Jednocześnie warto wskazać, że nie zawsze potrzebna jest certyfikacja. Akt o Cyberbezpieczeństwie wskazuje też Deklarację Zgodności, co musi być przeprowadzone w formie samooceny. Szczególnie w świetle Cyber Resilience Act, to ogromna część rynku produktowego.
4.	3	§ 4 3) prowadzi działalność w sektorze cyberbezpieczeństwa przez okres dłuższy niż 2 lata kalendarzowe	Jak definiuje się "działalność w sektorze cyberbezpieczeństwa"? Czy Autor miał na myśli klasyfikację PK?D	3) prowadzi działalność z zakresu informatyki i może wykazać się doświadczeniem w zakresie projektów z cyberbezpieczeństwa	Proponowany zapis umożliwia udział przedsiębiorstw zajmujących się branżą informatyczną (cyfrową) – nie ogranicza podmiotów mających szansę na grant

Lp.	Strona	Jednostka redakcyjna/wiersz	Treść uwagi	Propozycja zapisu	Uzasadnienie
5.	10	§6 ust 2) Zgodnie z projektowanym rozporządzeniem pomoc <i>de minimis</i> będzie wynosić równowartość w złotych od 30 000 do 60 000 euro i będzie miała charakter bezzwrotny (zgodnie z rozporządzeniem 694/2021 w wersji angielskiej chodzi o „grants”, które w wersji polskiej rozporządzenia przetłumaczono jako „dotacje”).	Brak informacji o tym, jaki procent kosztów stanowi dofinansowanie – bezzwrotne, czy to 100%? “Grant” sugeruje 100%, “dotacja” sugeruje jakiś wkład własny. Brak informacji o sposobie rozliczania – zaliczkowo czy na podstawie poniesionych kosztów? Z jaką częstotliwością?	Dodać informację o procentowej wysokości dofinansowania (nn%), oraz sposobie rozliczania kosztów.	Beneficjent musi wiedzieć z góry, jaka jest wysokość procentowa dofinansowania, jaki musi mieć wkład własny, i jakie jest rozliczanie pomocy: czy zaliczkowe, czy kosztowe i jak często będą prowadzone rozliczenia.
6.	5	§12 4) inne dokumenty wymagane zgodnie z tytułem VIII rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012 (Dz. Urz. UE L 193 z 30.07.2018, str. 1, z późn. zm. ⁴⁾).	Warto wyszczególnić listę wymaganych dokumentów w tym zakresie tak jak w punktach poprzednich, aby lista oczekiwań wobec przedsiębiorcy była jednoznacznie zdefiniowana, spójna i rozliczalna.	Sugerujemy wyszczególnić wymagane dokumenty (np. w postaci załącznika do Rozporządzenia).	Beneficjentami projektu mogą być osoby techniczne niekoniecznie uważnie śledzące zmiany w rozporządzeniach EU. Brak jasno zdefiniowanych i spójnych oczekiwań może być zniechęcający dla firm, które merytorycznie skupione są na rozwiązaniach technicznych, stąd mogą wytworzyć ciekawe wyniki, warte dofinansowania. Ponadto, jasno zdefiniowane oczekiwania ułatwią rozliczalność projektów.
7.	6	§ 13 1. Nabór wniosków, o których mowa w § 12 ust. 1, odbywa się w trybie konkursowym i przeprowadza go podmiot udzielający pomocy <i>de minimis</i> .	Brak treści, opisu konkursu. Z Rozporządzenia wynika jedynie, że organizować nabór i prowadzić	Zarys treści warunków konkursów	Trudno się odnieść do abstrakcji dotyczącej naboru: kto ocenia? na jakiej podstawie? czego dotyczy? jakie wagi oceny?

Lp.	Strona	Jednostka redakcyjna/wiersz	Treść uwagi	Propozycja zapisu	Uzasadnienie
			konkursy będzie Centrum Projektów Polska Cyfrowa, jako jednostka podległa Ministrowi Cyfryzacji.		Dodanie choćby ramowych warunków istotnie poprawi transparentność działań Ministra Cyfryzacji.
8.	6	§13 ust 2. Ogłoszenie o naborze wniosków, o których mowa w § 12 ust. 1, zawiera w szczególności wskazanie:	Brak informacji o terminie zamknięcia realizacji projektów / maksymalnym czasie trwania projektów.	W nawiązaniu do poprzedniego komentarza o braku zarysu treści warunków konkursów, sugerujemy dodać informacje o możliwych terminach realizacji projektów.	Warto określić minimalne i maksymalne ramy czasowe realizacji projektów.